

PROJECTE D'ORDE X/2025, de la Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme, per la qual es deroga el Decret 9/2018, de 30 de maig, del president de la Generalitat, pel qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió d'ajudes en matèria d'enfortiment i desenrotllament del Sistema Valencià d'Innovació per a la millora del model productiu.

PREÀMBUL

El Decret Llei 6/2021, d'1 d'abril, del Consell, de mesures urgents en matèria econòmicoadministrativa per a l'execució d'actuacions finançades per instruments europeus per a donar suport a la recuperació de la crisi conseqüència de la COVID-19, en el seu article 4, apartat 2, va modificar l'article 160.2.b de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions, disposant que les òrdens aprovatòries de les bases reguladores de la concessió de les subvencions no tindran la consideració de disposicions de caràcter general.

Arran d'aquella modificació legislativa, el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió plenària celebrada el 2 de juny de 2021, va aprovar, per unanimitat, una «moció en relació amb les bases reguladores de subvencions» que es va elevar al Consell en interès d'aclarir la posició i intervenció d'aquell Consell en relació amb els projectes d'orde de bases reguladores de subvencions després de la modificació operada en virtut de l'assenyalat en el paràgraf anterior.

En la referida moció es van fer, entre altres, les reflexions següents:

«[...]

c) D'altra banda, el decret llei ha congelat les bases reguladores de subvencions aprovades com a disposicions generals amb anterioritat a l'entrada en vigor de l'esmentat decret llei.

d) En el cas que es pretenga la seua modificació o derogació de tals bases, haurà de realitzar-se mitjançant una disposició de caràcter general d'igual rang, que, així mateix, serà aprovada mitjançant orde ex article 37 de la Llei 3/1985, del Consell.

[...]»

Posteriorment, el Decret Llei 7/2024, de 9 de juliol, del Consell, de simplificació administrativa de la Generalitat, va fixar una nova redacció de l'article 165.1 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions, redacció que ha mantingut la posterior i vigent Llei 6/2024, de 5 de desembre, de la Generalitat, de simplificació administrativa, la qual disposa d'una banda, que quan les bases reguladores de subvencions prevegen un contingut normatiu que desplegue o complemente una llei sectorial o norma comunitària, tindran naturalesa de disposició normativa de caràcter general i seran aprovades mitjançant orde de la persona titular de la conselleria competent per raó de la matèria; mentres que d'altra banda, la resta de les bases reguladores tindran naturalesa d'acte administratiu i s'aprovaran per resolució de la persona titular de la conselleria competent per raó de la matèria.

Tot això, sosté la necessitat que la derogació d'unes bases reguladores d'ajudes o subvencions que van ser aprovades amb caràcter de disposició general, ara ha de realitzar-se d'igual forma, mitjançant disposició de caràcter general.

La Llei 1/2017, d'1 de febrer (DOGV de 08.02.2017), va suposar la creació de l'Agència Valenciana de la Innovació, com a entitat de dret públic de la Generalitat, de les previstes en l'article 155.1 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions, facultada per a exercir potestats administratives i realitzar activitats prestacionals i de foment destinades al desenrotllament de les polítiques públiques que l'Administració de la Generalitat aplique per a l'enfortiment i desenrotllament del Sistema Valencià d'Innovació.

L'objecte de l'AVI és la millora del model productiu valencià, mitjançant el desenrotllament de la seua capacitat innovadora, i tot això orientat a la consecució d'un creixement intel·ligent, sostenible i integrador, dissenyant i coordinant l'estratègia d'innovació

de la Comunitat Valenciana, i promovent l'enfortiment i desenrotllament del Sistema Valencià d'Innovació en el seu conjunt.

Per a la consecució d'estos objectius, l'AVI disposa, tal com estableix l'article 6 de la Llei 1/2017, d'1 de febrer, de creació de l'AVI, de la concessió de subvencions als agents del Sistema Valencià d'Innovació mitjançant les corresponents convocatòries de concurrència competitiva.

A este efecte, es va aprovar el Decret 9/2018, de 30 de maig (DOGV de 07.06.2018), del president de la Generalitat, pel qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió d'ajuda en matèria d'enfortiment i desenrotllament del Sistema Valencià d'Innovació per a la millora del model productiu. Estes bases reguladores van ser aprovades amb caràcter exprés i exclusiu per a la seua aplicació per l'Agència Valenciana de la Innovació, havent-se d'ajustar esta en les seues convocatòries d'ajudes a aquelles, tal com s'arrecplega en el seu preàmbul i articulat.

L'aprovació d'este Decret 9/2018, de 30 de maig, es va efectuar pel president de la Generalitat, no en l'ús de les seues atribucions fixades com a president de la Generalitat, i que estan contingudes en els articles 10, 11 i 12 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, sinó igual que per a les persones titulars de les conselleries, com a titular d'un departament, en este cas Presidència, adequat a la seua estructura orgànica per al desenrotllament de les seues funcions, ajustant-se a la forma d'organització de l'Administració de la Generalitat, prevista en l'article 27 de l'esmentada Llei 5/1983: «L'Administració de la Generalitat s'organitza en conselleries o departaments, al capdavant de les quals hi haurà un conseller, membre del Consell amb funcions executives, sense perjuí del que es disposa en l'article 12.2».

Este article 12.2 disposa que: «El president de la Generalitat podrà assignar-se aquelles matèries que considere oportú, podent disposar de l'estructura orgànica adequada per al desenrotllament de les seues funcions».

El Decret 9/2018, de 30 de maig, va ser aprovat pel president de la Generalitat, d'acord amb el fixat en el seu preàmbul, en estar l'Agència Valenciana de la Innovació, com a entitat de dret públic de la Generalitat, adscrita a la Presidència, aprovant el decret sobre la base de la justificació següent, disposada en el seu preàmbul com a habilitant per a la firma d'este: «[...] que la Llei 1/2017, d'1 de febrer, de la Generalitat, va crear l'Agència Valenciana de la Innovació com a entitat de dret públic de la Generalitat, adscrita a la Presidència; de conformitat amb el que es disposa en l'article 160.2.b de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions, i en l'article 34 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i donant compliment al que es disposa en l'article 165.1 de Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions».

I eixe article 160.2.b de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, que és sobre la base del qual va aprovar el president de la Generalitat el Decret 9/2018, de 30 de maig, prescriu respecte als òrgans competents, qui posseïx la competència per a aprovar les bases reguladores de la concessió de les subvencions, atribuint-li-la a les persones titulars de les conselleries, motiu este pel qual el president de la Generalitat va aprovar aquell decret:

«2. Les persones titulars de les conselleries, tant en l'àmbit dels seus departaments com en el dels organismes públics vinculats o dependents, són els òrgans competents per a:

a) [...]

b) Aprovar mitjançant orde les oportunes bases reguladores de la concessió de les subvenciones.»

No obstant això, l'adscripció d'esta entitat va canviar amb la modificació operada a través de la Llei 1/2017, d'1 de febrer, per la Llei 9/2019, de 23 de desembre (DOGV de 30.12.2019), de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat, en l'article 106 del qual conté la modificació de diversos preceptes d'aquella llei, passant a disposar l'esmentat article 4 la redacció següent:

«D'acord amb l'objecte i fins assenyalats en l'article 2, l'Agència s'adscriu a la conselleria competent en matèria d'Innovació.»

Per tant, des de l'1 de gener de 2020, amb l'entrada en vigor de la Llei 9/2019, de 23 de desembre, l'Agència Valenciana de la Innovació ja no està adscrita a Presidència de la Generalitat, per la qual cosa en eixe departament des d'aquella data es manca no sols de competència sobre l'Agència, sinó del coneixement sobre quina és la situació i les necessitats d'esta, no tenint, per tant, capacitat per a decidir sobre la conveniència i oportunitat per a aprovar la derogació d'unes bases que regulen les ajudes a convocar per una entitat que ja no està adscrita a esta, podent disposar únicament d'esta competència, coneixement i capacitat la conselleria a la qual actualment està adscrita i en l'estructura de la qual està incardinada esta Agència.

D'esta manera, i sobre la base de la competència disposada per l'article regulador de manera expressa sobre esta matèria, que és el 160.2.b de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, sobre a qui competix l'aprovació, i per extensió, la derogació d'unes bases reguladores de la concessió de les subvencions, en favor de les persones titulars de les conselleries, tant en l'àmbit dels seus departaments com en el dels seus organismes públics vinculats o dependents, que és el cas d'esta Agència, la derogació del Decret 9/2018, de 30 de maig, del president de la Generalitat, pel qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió d'ajuda en matèria d'enfortiment i desenrotllament del Sistema Valencià d'Innovació per a la millora del model productiu, ha d'aprovar-se per la persona titular de la conselleria competent en matèria d'innovació.

En l'elaboració d'esta norma s'ha actuat d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, tal com estableix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i s'han seguit els tràmits establits per l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i també el Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat.

La necessitat d'aprovar esta norma està motivada, ja que s'ha posat de manifest una vegada transcorregut el temps i executades les diferents convocatòries que s'han efectuat conformement a estes, que estes bases reguladores han de derogar-se i aprovar-se unes altres noves, d'una banda, per a adequar-se d'una millor forma a les necessitats que esta entitat concedent entén que han de disposar per a atendre's a la situació vigent i aconseguir d'esta manera una correcta execució dels objectius perseguits per les línies de subvenció aprovades en els pressupostos, i d'un altre banda, sent imprescindible per a ajustar-se a la nova normativa comunitària que regula les ajudes finançades amb fons de la Unió Europea, no prevista en les bases a derogar.

Atesa esta motivació s'ha efectuat una anàlisi d'estes bases reguladores, havent de ser derogades, sense perjudi que els procediments iniciats amb anterioritat a la derogació continuen regint-se per estes, i que s'aproven unes noves bases reguladores que continguen una regulació més adequada i actualitzada, dotant-les d'una major eficàcia i eficiència, i que estiguen alineades amb la normativa vigent respecte a les accions de foment que preveu.

El principi de proporcionalitat es complix quan es deroga una disposició de caràcter general vigent que, una vegada analitzada, necessita una revisió per a millorar l'acció protectora i de foment en les matèries de competència de l'Agència.

Quant al principi de seguretat jurídica, este constituïx precisament un dels eixos d'esta orde, ja que es pretén precisament obtindre seguretat jurídica i solucionar la incertesa derivada de la reforma introduïda en la matèria pel Decret llei 7/2024, de 9 de juliol. D'altra banda, la disposició transitòria de l'orde pretén, igualment, dotar de seguretat jurídica als procediments iniciats amb anterioritat a la seua entrada en vigor.

Pel que respecta al principi de transparència, donat l'abast purament derogatori d'esta orde, es prescindix del tràmit de consulta prèvia. No obstant això, es duu a terme el tràmit d'informació pública per a garantir la possibilitat que la ciutadania realitze les aportacions que considere pertinents respecte d'esta orde.

Per tot l'exposat, d'acord amb el que s'establix pels articles 160.2.b i 165.1 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'hisenda pública, del sector instrumental i de subvencions; els articles

28.e i 37 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell; els articles 4.1.a i 5 del Decret 226/2023, de 19 de desembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme, i recaptats els informes previs que resulten preceptius,

ORDENE

Article únic. Derogació d'una disposició de caràcter general que conté les bases reguladores per a la concessió d'ajudes

Queda derogat el Decret 9/2018, de 30 de maig, del president de la Generalitat, pel qual s'establixen les bases reguladores per a la concessió d'ajudes en matèria d'enfortiment i desenrotllament del Sistema Valencià d'Innovació per a la millora del model productiu.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Única. Incidència pressupostària

Esta orde no té incidència pressupostària i no comportarà cap increment del gasto per a la seua aplicació.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Única. Règim aplicable als procediments en tramitació relatius a ajudes regulades per la disposició de caràcter general que es deroga

Els procediments iniciats en el marc de les convocatòries vinculades al decret derogat es regiran per este.

DISPOSICIÓ FINAL

Única. Entrada en vigor

Esta orde entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

La consellera d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme